

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
25 August 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят пятая сессия
Пункты 36 и 37 предварительной повестки дня*

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

Мирное урегулирование вопроса о Палестине

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 15 ее резолюции 74/11. В докладе, который охватывает период с сентября 2019 года по август 2020 года, содержатся полученные от заинтересованных сторон ответы на вербальную ноту, направленную Генеральным секретарем во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 74/11, а также замечания Генерального секретаря относительно нынешнего состояния израильско-палестинского конфликта и международных усилий по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине.

* A/75/150.

20-11062 (R) 051020 061020





I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/11 Генеральной Ассамблеи.

2. 2 июля 2020 года во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 15 резолюции 74/11, я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 74/11, принятую Генеральной Ассамблеей 3 декабря 2019 года на ее семьдесят четвертой сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 15 резолюции Генеральному секретарю было предложено продолжать предпринимать, в том числе через его Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, совместно с заинтересованными сторонами и на основе консультаций с Советом Безопасности, в том числе касательно докладов, предусмотренных резолюцией 2334 (2016), усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине и по содействию миру в регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в данном вопросе.

Буду признателен, если Вы любезно сообщите мне к 20 июля 2020 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить данное мне поручение, представив доклад по вышеупомянутой резолюции».

3. По состоянию на 15 августа 2020 года никаких ответов на эту просьбу не поступило.

4. В вербальной ноте от 22 мая 2020 года, направленной государствам — членам Организации Объединенных Наций, в частности правительствам Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Государства Палестина, я запросил у них информацию о мерах, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. По состоянию на 15 августа 2020 года ответы были получены от Израиля, Катара, Намибии, Филиппин и Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина.

5. В вербальной ноте Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций от 29 мая 2020 года говорится:

«На протяжении десятилетий Генеральная Ассамблея подтверждает свою принципиальную позицию по вопросу о Палестине, ежегодно принимая резолюции под названием «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», последней из которых была резолюция 74/11. Подтвержденные в ней положения и принципы отражают основополагающие параметры достижения справедливого решения. Поддержка резолюции подавляющим большинством голосов подтверждает давний международный консенсус в этом отношении.

Участники прений на семьдесят четвертой сессии Ассамблеи вновь призвали к прекращению израильской оккупации, начавшейся в 1967 году; осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение и независимость; и принятию международным сообществом ответственных мер, направленных на справедливое урегулирование вопроса о Палестине во всех его аспектах в соответствии с нормами

международного права и положениями соответствующих резолюций и с учетом постоянной ответственности Организации Объединенных Наций, которая остается невыполненной со времени принятия резолюции 181 (II) в 1947 году и решения о разделе подмандатной Палестины, последствия которого ощущаются и по сей день.

Международное сообщество подтвердило свою решимость положить конец израильско-палестинскому конфликту посредством его урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Палестины и Израиля, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, в соответствии с нормами международного права, резолюциями Организации Объединенных Наций, Мадридским мандатом и Арабской мирной инициативой и посредством справедливого решения вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III). Кроме того, почти единодушно были подтверждены поддержка Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и настоятельная необходимость обеспечения непрерывности его деятельности по оказанию жизненно важной помощи более чем 5,6 миллиона палестинских беженцев в районах операций Агентства в Иордании, Ливане, Сирии и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, до достижения справедливого решения.

Палестина признательна большинству членов мирового сообщества за такую принципиальную позицию. Однако с течением времени и по мере усугубления конфликта становится совершенно очевидно, что одни лишь заявления и резолюции не могут положить конец этой исторической несправедливости и серьезным нарушениям и невзгодам, которые продолжает терпеть палестинский народ, равно как и не помешают Израилю, оккупирующей державе, и дальше продвигать свои незаконные колониальные амбиции. Только конкретные действия по поддержанию международного права, выполнению этих резолюций и привлечению Израиля к ответственности за совершенные им нарушения смогут позволить выйти из этого удручающего тупика.

После 53 лет израильской оккупации и 72 лет лишений, перемещений и угнетения палестинцев в ходе продолжающейся с 1948 года Ан-Накбы настоятельно необходимы коллективные, практические усилия по осуществлению резолюции 74/11 и всех соответствующих резолюций. В противном случае оккупирующая держава будет продолжать попирать закон, нарушать права человека и закреплять свою незаконную оккупацию, подрывая принцип сосуществования двух государств и укореняя реальность апартеида, основанную на существовании одного государства, что будет иметь серьезные последствия для перспектив мирного урегулирования.

После принятия резолюции 74/11 нарушения со стороны Израиля лишь усилились, равно как и провокационные заявления израильских должностных лиц о планах совершения новых преступлений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе угрозы аннексии части или всего Западного берега, начиная с незаконных поселений и долины реки Иордан, что является вопиющим нарушением закрепленного в Уставе запрета на приобретение территории силой. В то время как международное сообщество призывает к полному, незамедлительному прекращению и обращению вспять поселенческой деятельности, Израиль вместо этого агрессивно продолжает такие незаконные

действия. Это включает планы строительства тысяч новых единиц жилья для поселенцев, особенно в районах оккупированного Восточного Иерусалима и Вифлеема и вокруг них, в том числе в так называемой чувствительной зоне «Е-1»; строительство стены; конфискацию крупных участков земли и эксплуатацию природных ресурсов; снос еще сотен палестинских домов и строений; и насильственное перемещение еще тысяч палестинцев, что еще больше подрывает целостность палестинской территории и жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

Премьер-министр Израиля, официальные должностные лица Израиля правого толка и экстремисты все активнее форсируют аннексию. Призывы к аннексии всего или части Западного берега стали шокирующе обычным явлением, в том числе в качестве материала для обсуждения в ходе израильских избирательных кампаний в 2019 и 2020 годах. Многие политические деятели открыто заявляют о своем намерении отказаться от решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и воспрепятствовать реализации права палестинцев на самоопределение. Такие действия еще раз подтверждают неприятие Израилем мира, к достижению которого палестинское руководство по-прежнему стремится вместе с остальным международным сообществом, и подрывают усилия региональных и международных партнеров, направленные на создание условий и расширение политических горизонтов для достижения мира.

Эти события происходят не в вакууме. Враждебная риторика Израиля и его меры по аннексии свидетельствуют о том, насколько сильно его ободряют безнаказанность за его преступления и политическая обстановка вседозволенности, особенно при нынешней администрации Соединенных Штатов, которая безудержно поддерживает Израиль и его оккупационную политику, наказывая при этом палестинский народ и палестинское руководство.

По оценкам израильской неправительственной организации «Мир — сейчас», со времени вступления в должность президента Дональда Трампа среднегодовые темпы строительства поселений в Израиле возросли на 25 процентов. В своей поддержке его администрация дошла до того, что она отказалась признать поселения незаконными в соответствии с международным правом; в одностороннем порядке объявила Иерусалим столицей Израиля 6 декабря 2017 года и перевела свое посольство в этот город; и отказывается признать присутствие Израиля на палестинской территории в качестве оккупации, что противоречит нормам права, резолюциям Организации Объединенных Наций и глобальному консенсусу в отношении урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств в границах 1967 года.

К сожалению, за этими шагами 28 января 2020 года последовала презентация президентом Трампом «плана» урегулирования израильско-палестинского конфликта, который отходит от утвержденных на международном уровне принципов и параметров справедливого, всеобъемлющего и прочного урегулирования и отвергает верховенство права и неотъемлемые права палестинского народа. Посол Соединенных Штатов в Израиле сейчас даже возглавляет совместный американо-израильский «комитет» по «картированию» районов оккупированного Западного берега, подлежащих незаконной аннексии. Таким образом, этот план представляет собой попытку придать легитимный характер незаконной оккупации и колонизации Израилем палестинских земель, поскольку в нем такие преступления, как

создание поселений, возведение стены и насильственное перемещение тысяч палестинцев представляются лишь как «реальность», с которой необходимо смириться; одобряется незаконная аннексия Израилем оккупированного Восточного Иерусалима; и подтверждаются планы дальнейшей аннексии, что фактически обрекает на провал идею сосуществования двух государств и переворачивает с ног на голову основанный на правовых нормах порядок.

Этот план по праву был отвергнут международным сообществом. Это нашло отражение в заявлениях, опубликованных в столицах многих стран, а также в выступлении президента Махмуда Аббаса на заседании Совета Безопасности 11 февраля 2020 года, на котором была подтверждена приверженность Палестины принципам и параметрам справедливого урегулирования согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, Мадридскому мандату и Арабской мирной инициативе. С этой позицией, соответствующей положениям и принципам, закрепленным в резолюции 74/11, резко контрастируют воинственная позиция и незаконные действия Израиля как оккупирующей державы, которая продолжает нарушать резолюцию 74/11 и все соответствующие резолюции, грубо нарушать четвертую Женевскую конвенцию и относиться с пренебрежением к Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и всему международному сообществу, высмеивая усилия, направленные на поддержание законности в условиях конфликта.

Израиль явно воспринимает план Трампа как санкцию на осуществление своей аннексионистской повестки дня. Планы строительства поселений в Восточном Иерусалиме и вокруг него, ранее замороженные в результате международного давления, хвастливо возобновились, поскольку израильское правительство использует обстоятельства — будь то международное бездействие или отвлечение внимания из-за серьезных проблем, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), — для того чтобы продвинуться вперед в реализации этих незаконных планов. Экстремистски настроенные израильские поселенцы также набираются смелости, требуя полной аннексии Западного берега, захватывая палестинские земли и совершая все больше нападений на палестинских гражданских лиц.

В этих условиях Израиль продолжает совершать свои военные операции и рейды, умышленно убивая палестинских гражданских лиц и причиняя им увечья; задерживать и заключать в тюрьму тысячи гражданских лиц, включая детей; ограничивать свободу передвижения и другие основные свободы и права, включая право на образование, медицинское обслуживание, отправление религиозного обряда, развитие и водоснабжение; осуществлять длящуюся уже 13 лет блокаду Газы, в результате которой изоляции и коллективному наказанию подвергаются два миллиона палестинцев, проживающих там в гуманитарных условиях, которые считаются ужасными, а то и бесчеловечными и непригодными для жизни; выступать с подстрекательствами и подстрекательской риторикой в отношении Иерусалима и провокациями против мусульманских и христианских святых мест, особенно против Харам-аш-Шарифа, нарушая тем самым историческое статус-кво.

В отсутствие ощутимых шагов со стороны международного сообщества, направленных на то, чтобы привлечь Израиль к ответственности, такие действия еще более усугубляют тупиковую политическую ситуацию, подрывают перспективы установления мира и усиливают отчаяние среди

палестинцев, ослабляя веру в то, что справедливое решение может быть найдено и что международное сообщество выполнит свои обязанности по оказанию им помощи в осуществлении их неотъемлемых прав, в первую очередь их права erga omnes на самоопределение.

Несмотря на эту мрачную реальность, палестинское руководство сохраняет приверженность установлению мира и соблюдению норм международного права в качестве гаранта справедливости. Это предполагает твердую приверженность принципу отказа от насилия и использованию мирных, политических, дипломатических, правовых и общепринятых механизмов для обеспечения прав палестинского народа и устойчивого урегулирования, которое обеспечило бы мирное сосуществование и безопасность. Приверженность палестинцев урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года, на основе международного права и всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций неоднократно подтверждалась, в том числе на самом высоком уровне президентом Аббасом и Исполнительным комитетом Организации освобождения Палестины.

На протяжении более 30 лет Палестина полностью поддерживала глобальный консенсус в отношении принципа сосуществования двух государств. Все началось с принятия Национальным советом Палестины решения, изложенного в Декларации независимости 1988 года, — важнейшего компромиссного соглашения о создании палестинского государства всего на 22 процентах территории нашей исторической родины в интересах осуществления прав палестинского народа и обеспечения прочного мира. Этот компромисс остается главным свидетельством нашей приверженности миру и вместе с Арабской мирной инициативой является крупнейшим вкладом в урегулирование конфликта.

Эта приверженность подкрепляется нашим неизменным обязательством соблюдать Устав, нормы международного права и соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, подтвержденным, в частности, в заявлении Государства Палестина о приеме в члены Организации Объединенных Наций от 28 сентября 2011 года; присоединением Палестины к международным договорам и конвенциям; официальными сообщениями и выступлениями Палестины в Организации Объединенных Наций; соответствующими положениями деклараций Лиги арабских государств, Движения неприсоединившихся стран (ДНП), Организации исламского сотрудничества (ОИС) и Группы 77 и Китая; и выполнением в 2019 году Государством Палестина функций председателя Группы 77, что подтвердило его приверженность принципу многосторонности и основным принципам международного развития, мира и стабильности.

Палестина последовательно стремится к выполнению резолюций Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает международное сообщество выполнить свои обязательства и требовать их соблюдения, с тем чтобы реально способствовать ослаблению напряженности, защите гражданского населения, обращению вспять негативных тенденций на местах и продвижению вперед мирного процесса. Несмотря на значительные неудачи и упорно проявляемую Израилем недобросовестность, на протяжении почти трех десятилетий палестинское руководство сотрудничает со всеми авторитетными международными и региональными форумами, начиная с Мадридской мирной конференции в 1991 году, процесса Осло, начавшегося в 1993 году, и заканчивая всеми последующими переговорными процессами, добросовестно участвуя в них и соблюдая давние

параметры справедливого урегулирования, как это отражено в резолюции 74/11.

Во имя мира палестинское руководство с самого начала также взаимодействовало с нынешней администрацией Соединенных Штатов, подтверждая готовность участвовать в переговорах, до принятия в декабре 2017 года президентом Трампа решения по Иерусалиму и последующего перевода посольства Соединенных Штатов в этот город в нарушение резолюций Организации Объединенных Наций. Так называемый план администрации Соединенных Штатов под названием «Мирный путь к процветанию», который идет вразрез с глобальным консенсусом и лежащими в его основе правовыми принципами, еще больше затрудняет усилия по созданию условий, благоприятствующих конструктивным переговорам, и подрывает роль Соединенных Штатов в качестве надежного и беспристрастного мирного посредника.

Государство Палестина подчеркивает, что мир невозможно установить без восстановления верховенства международного права в контексте усилий по урегулированию конфликта, включая все вопросы об окончательном статусе в отношении Иерусалима, палестинских беженцев, поселений, границ, безопасности, заключенных и водных ресурсов. Незаконное навязывание политики свершившегося факта на местах никогда не приведет к миру. Как следует из повестки дня Генерального секретаря, для мирного урегулирования конфликтов необходимо учитывать не только положение в области безопасности, но и в области прав человека, отправления правосудия и развития, а также необходимо полностью и надлежащим образом устранить коренные причины конфликта.

Палестина стремится получить только то, на что мы как народ имеем право в соответствии с нормами международного права, закрепленными в резолюциях Организации Объединенных Наций и подтвержденными в консультативном заключении Международного Суда, принятом в июле 2004 года. Ни на что меньшее мы не согласимся.

Именно по этой причине мы вместе с подавляющим большинством членов международного сообщества отвергли план Соединенных Штатов, поскольку он неприемлем в качестве основы для установления мира и лишь продлевает конфликт и делает ситуацию еще более несправедливой. Это послание было передано президентом Аббасом в его выступлении в Совете Безопасности и поддержано почти всеми членами Совета, которые подтвердили глобальный консенсус в отношении установленных принципов и параметров справедливого урегулирования. Президент Аббас вновь призвал к осуществлению многостороннего процесса в форме международной мирной конференции для достижения справедливого решения, и мы постоянно придаем первостепенное значение мирным усилиям во всех сферах взаимодействия с региональными и международными партнерами как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

В этой связи мы последовательно взаимодействуем с членами Совета Безопасности и членами «четверки» — Российской Федерацией, Европейским союзом, Соединенными Штатами и Организацией Объединенных Наций — индивидуально и коллективно, призывая к соблюдению обязательств и осуществлению серьезных усилий в сотрудничестве с Лигой арабских государств и при жизненно важной поддержке со стороны ОИС, ДНП и всех миролюбивых государств, причем последний обмен сообщениями с членами «четверки» имел место в мае 2020 года, но пока никаких результатов достигнуто не было. Мы также полностью поддерживаем

Арабскую мирную инициативу и по-прежнему призываем отреагировать на нее и претворить ее в жизнь.

Палестина также продолжает предпринимать усилия по преодолению гуманитарных и социально-экономических последствий оккупации и ее последствий для безопасности в целях предотвращения дальнейшей дестабилизации и сохранения мирных перспектив. Мы стремимся удовлетворять потребности нашего народа, в том числе в области здравоохранения и образования, облегчать тяготы, обеспечивать спокойствие и безопасность, содействовать примирению и возрождать надежду на то, что оккупации придет конец, что пользование правами и уважение достоинства станут реальностью и что в ближайшее время наступит лучшее, мирное будущее. Такая надежда крайне важна для укрепления общественной поддержки мирных усилий и для борьбы с распространением экстремизма, от которого страдает регион, особенно среди молодежи.

Эти усилия предпринимаются в сотрудничестве с международными партнерами, которые проявляют солидарность с Палестиной, ее национальными учреждениями и гражданским обществом и оказывают им щедрую поддержку, и в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, которые оказывают жизненно важную помощь палестинскому народу, включая палестинских беженцев. БАПОР вместе с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Канцелярией Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, Всемирной организацией здравоохранения, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и другими гуманитарными организациями, а также Комитетом Организации Объединенных Наций по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отделом по правам палестинцев играет важную роль в оказании помощи палестинскому народу в соответствии с нормами международного гуманитарного права и Палестинским национальным планом развития и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В этой связи большое значение также сохраняет наше взаимодействие со Специальным комитетом связи по координации международной помощи палестинцам.

В настоящее время такие усилия, к сожалению, осложняются вспышкой пандемии COVID-19 и вызванными ею дополнительной уязвимостью и потребностями, а также незаконной практикой оккупации, подрывающей эти усилия. Кроме того, хотя Палестина поддерживает ответственный призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, Израиль, к сожалению, проигнорировал его, воспользовавшись на этот раз пандемией, чтобы продвинуть вперед свои незаконные планы аннексии дополнительных палестинских земель.

Палестина также вновь подчеркивает важность выполнения обязательства по защите гражданских лиц — обязательства, которое грубо и систематически нарушается Израилем. Палестинское гражданское население, находящееся под его оккупацией и блокадой, нуждается в защите в соответствии с четвертой Женевской конвенцией и международными нормами в области прав человека и резолюциями, касающимися безопасности и благополучия гражданских лиц во всех ситуациях вооруженного

конфликта. Меры по защите способствуют мирным усилиям; они не мешают их осуществлять.

Тем не менее, помимо облегчения человеческих страданий и решения проблемы отсутствия безопасности, которые вызваны данной ситуацией, необходимо принять меры для того, чтобы положить конец этой пародии на правосудие. Невзирая на все благие намерения, международному сообществу по-прежнему не удается выполнить свои юридические, политические и моральные обязательства на фоне полного неуважения к закону, которое демонстрирует Израиль. Настало время мобилизовать политическую волю для осуществления резолюций Организации Объединенных Наций, имеющих центральное значение для достижения мирного урегулирования, и принять меры для принуждения Израиля к их выполнению.

Центральными причинами этой неудачи являются неуважительное отношение Израиля к праву и полномочиям Совета Безопасности, равно как и паралич в его работе, вызванный применением права вето одним из постоянных членов. Перспектива мирного будущего для палестинского и израильского народов будет оставаться недостижимой до тех пор, пока оккупирующая держава будет защищена от ответственности, несмотря на то что она нарушает закон и сводит на нет усилия по урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

Настало время для принятия мер по привлечению к ответственности, в том числе Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, и для реализации государствами конкретных действий по исполнению обязательств третьих сторон согласно статье 1, общей для Женевских конвенций, резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности и всем другим соответствующим нормам международного права и резолюциям Организации Объединенных Наций. Это также имеет жизненно важное значение для восстановления доверия к Организации Объединенных Наций и авторитета основанного на международных нормах порядка, который находится под угрозой разрушения.

Шагом в правильном направлении стала публикация 12 февраля Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) базы данных обо всех предприятиях, принимающих участие в деятельности израильских поселений, в соответствии с мандатом Совета по правам человека. Следует также надеяться, что усилия по привлечению к ответственности, предпринимаемые Государством Палестина в Международном уголовном суде, в скором времени приведут к официальному расследованию, направленному на привлечение к ответственности виновных, сдерживание дальнейших военных преступлений и создание условий для справедливого урегулирования.

Надо четко дать понять Израилю, оккупирующей державе, что никто не намеревается терпеть его продолжающееся вызывающее поведение и что он должен прекратить все нарушения или ответить за их последствия. Это крайне важно для создания условий, благоприятствующих проведению содержательного диалога и переговоров, необходимых для того, чтобы положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году; помочь палестинскому народу наконец-то обрести свободу и добиться независимости Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме; и установить прочный мир и безопасность, а также создать возможности для совместного проживания палестинского и израильского народов на основе принципа сосуществования двух государств и согласно соответствующим

резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 74/11».

6. В вербальной ноте Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций от 29 июля 2020 года говорится:

«Еще до того, как Израиль провозгласил свою независимость, его народ стремился жить в мире со своими арабскими соседями. Это видение общего будущего нашло свое отражение в том, что еврейский народ согласился с многочисленными принятыми в этой связи документами, такими как Декларация Бальфура (1917 год), план Королевской комиссии по расследованию положения в Палестине (1936 год) и План раздела Палестины (1947 год). С момента провозглашения независимости Израиль придерживался прагматической и конструктивной позиции, проложившей путь к подписанию исторических мирных соглашений с Египтом в 1979 году и Иорданией в 1994 году.

К сожалению, израильский подход, который позволил нормализовать отношения с двумя соседними странами, неоднократно отвергался палестинцами, что сопровождалось всплесками насилия и терроризма в отношении израильских гражданских лиц, причем во многих случаях при скрытой поддержке со стороны палестинского руководства. Эта вышеупомянутая поддержка актов насилия со стороны палестинцев хорошо задокументирована и включает в себя финансирование террористической деятельности, использование руководителями агрессивной риторики и индоктринацию ненависти в своей системе образования.

С момента принятия резолюции 74/11 в декабре прошлого года произошли два крупных события, повлиявших на глобальный и региональный ландшафт, — вспышка COVID-19 и обнародование мирной инициативы президента Трампа. Эти события, хотя и отличающиеся друг от друга по своему характеру и воздействию, прекрасно иллюстрируют отмеченную в вышеуказанном пункте трагическую ситуацию, в которой Израиль сталкивается с палестинской политикой абсолютного отказа от сотрудничества.

После вспышки COVID-19 Израиль упрочил и расширил свое гуманитарное и медицинское сотрудничество с Палестинской администрацией и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях смягчения последствий вспышки COVID-19. Это уникальное сотрудничество было с удовлетворением отмечено международным сообществом, Советом Безопасности и соответствующими должностными лицами Организации Объединенных Наций. Однако Палестинская администрация решила не только умалить это достижение, но и политизировать данный вопрос в стремлении делегитимизировать и очернить Израиль.

Мирная инициатива президента Трампа, представленная 28 января 2020 года, дала еще одну историческую возможность для активизации израильско-палестинских переговоров. Этот план неоднократно упоминался как американскими, так и союзными странами в качестве ценной отправной точки и ориентира для мирных переговоров, и Израиль принял его без оговорок. Неудивительно, что Палестинская администрация решила его отвергнуть и с тех пор развязала международную кампанию по противодействию любым обсуждениям или последующим мерам в связи с этой инициативой. Этот последний отказ Палестинской администрации начать переговоры свидетельствует о ее нежелании выйти из тупика, в который зашел израильско-палестинский конфликт.

Продолжающиеся попытки Палестинской администрации придать глобальный характер конфликту путем обращения к международным учреждениям с призывом о признании и путем пропаганды односторонних резолюций, таких как резолюция 74/11, являются еще одной попыткой уклониться от прямых переговоров и сохранить при этом легитимность. Еще одним примером является резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности, которую Израиль отвергает. Эта резолюция имеет откровенно враждебный по отношению к Израилю характер и не упростит, а лишь затруднит путь к миру.

Отказ Палестинской администрации вести переговоры сопровождается ее отказом признать Израиль в качестве еврейского государства — на основании, в частности, ее продолжающегося отрицания какой-либо исторической связи между еврейским народом и его землей, которое остается одним из главных препятствий на пути к миру.

Израиль продолжает протягивать руку мира и верит, что конфликт будет урегулирован только путем прямых двусторонних переговоров без предварительных условий. Попытки навязать решения или диктовать параметры и сроки лишь отсрочат установление мира.

Если международное сообщество желает помочь урегулировать израильско-палестинский конфликт, оно должно отвергнуть попытки Палестинской администрации уклониться от переговоров путем придания глобального характера конфликту и призвать Администрацию сесть за стол переговоров. Оно должно также признать право Израиля на мирное существование в качестве национального государства еврейского народа и противодействовать любым попыткам подорвать легитимность Израиля».

II. События

7. В отчетный период международное сообщество продолжало прилагать усилия по содействию мирному урегулированию вопроса о Палестине. Представители ближневосточной «четверки» (Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз и Организация Объединенных Наций) неофициально консультировались друг с другом на протяжении всего года и 26 марта и 22 мая провели селекторные совещания для обсуждения перспектив израильско-палестинского мира. Организация Объединенных Наций подтвердила свою приверженность достижению урегулирования на основе переговоров в соответствии с принципом сосуществования двух государств согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям и вновь призвала все заинтересованные стороны воздерживаться от любых односторонних действий, которые наносят ущерб перспективам проведения предметных переговоров и установления мира. Обсуждения продолжаются, несмотря на существенные разногласия между членами «четверки» относительно путей продвижения вперед.

8. 28 января Соединенные Штаты обнародовали свое предложение, озаглавленное «Мирный путь к процветанию: концепция улучшения жизни палестинского и израильского народов». Высокопоставленные должностные лица Израиля приветствовали это предложение, заявив, что готовы использовать его в качестве основы для прямых переговоров. Палестинское правительство отвергло это предложение. Лига арабских государств и ОИС также опубликовали заявления, в которых они отвергли это предложение, заявив, что оно не приведет к реализации минимальных прав и устремлений палестинского народа. Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике

безопасности заявил, что данное предложение отходит от «согласованных на международном уровне параметров». Некоторые государства-члены выразили надежду на то, что появление этой концепции даст возможность вернуть стороны за стол переговоров в интересах достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

9. В течение всего отчетного периода израильские должностные лица продолжали делать заявления относительно возможной аннексии части оккупированного Западного берега. 10 сентября 2019 года премьер-министр Израиля заявил о своем намерении в случае переизбрания «распространить... суверенитет Израиля на Иорданскую долину и северную часть Мертвого моря» в качестве первого шага по установлению суверенитета Израиля над «поселениями в Иудее и Самарии, а также над другими важными регионами ради обеспечения безопасности, наследия и будущего [Израиля]». После обнародования предложения Соединенных Штатов старшие должностные лица Израиля объявили о своем намерении в одностороннем порядке аннексировать большие участки Западного берега, включая все израильские поселения и Иорданскую долину. 17 мая 2020 года в Израиле было приведено к присяге новое чрезвычайное правительство национального единства после продолжавшейся целый год политической неопределенности, выразившейся, в частности, в проведении трех всеобщих выборов. Новое коалиционное правительство было сформировано на основе соглашения, которое было подписано 20 апреля и которое предусматривает, что с 1 июля и после консультаций с альтернативным премьер-министром премьер-министр Израиля может представить «соглашение, которое должно быть достигнуто с Соединенными Штатами по вопросу о применении суверенитета» в отношении части оккупированного Западного берега для утверждения в правительстве или Кнессете. В соглашении также содержится призыв к содействию заключению мирных соглашений с соседями Израиля и к региональному сотрудничеству. 13 августа Израиль, Объединенные Арабские Эмираты и Соединенные Штаты опубликовали совместное заявление, в котором было объявлено о «полной нормализации отношений между Израилем и Объединенными Арабскими Эмиратами» и было сообщено, что «Израиль приостановит объявление суверенитета над районами, указанными в плане президента [Соединенных Штатов] в отношении установления мира».

10. 19 мая в ответ на объявленные правительством Израиля планы аннексии части оккупированного Западного берега Палестинская администрация объявила о том, что она снимает с себя ответственность за выполнение «всех соглашений и договоренностей с американским и израильским правительствами и всех обязательств, основанных на этих договоренностях и соглашениях, в том числе в области безопасности», и призвала Израиль выполнять его обязательства в качестве оккупирующей державы. В заявлении президента Государства Палестина Махмуда Аббаса также подтверждается приверженность палестинцев «урегулированию палестино-израильского конфликта на основе принципа сосуществования двух государств... при условии, что для достижения этого будут проведены переговоры под эгидой международного сообщества («четверки плюс») и в рамках международной мирной конференции на основе принципа международной законности». В нем подтверждается готовность палестинского руководства «достичь справедливого и всеобъемлющего мира» на основе Арабской мирной инициативы и резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности. 20 мая премьер-министр Палестины поручил членам кабинета незамедлительно приступить к претворению в жизнь заявления палестинского руководства, заверив при этом международное сообщество в том, что Палестинская администрация не допустит ухудшения ситуации в области безопасности. В тот же день палестинские

должностные лица официально уведомили израильских коллег о прекращении координации деятельности по обеспечению безопасности. 3 июня во исполнение решения о выходе из двусторонних соглашений Палестинская администрация объявила, что она откажется от получения доходов от налогообложения, которые Израиль собирает от ее имени в соответствии с Протоколом об экономических отношениях между Правительством Государства Израиль и Организацией освобождения Палестины. Палестинское руководство неоднократно заявляло о своей готовности возобновить переговоры на основе международных резолюций, призывая к созыву международной мирной конференции.

11. В период с 27 февраля по 17 марта в Российской Федерации состоялся ряд двусторонних дискуссий с участием представителей различных палестинских фракций. 2 июля лидеры ФАТХ и ХАМАС провели совместную видеоконференцию, что происходит редко, в стремлении отложить в сторону свои разногласия и заявить о своей приверженности тому, чтобы выступать против аннексии единым палестинским фронтом. Палестинские фракции приветствовали этот шаг, надеясь, что он проложит путь к примирению. Однако внутрипалестинские разногласия имеют глубокие корни.

12. На фоне продолжающегося закрытия Израилем территорий и отсутствия политических перспектив ситуация в области безопасности в Газе оставалась нестабильной. Однако по сравнению с двумя предыдущими годами наблюдалось значительное снижение уровня насилия и числа жертв, что в значительной степени объясняется прекращением еженедельных протестов и столкновений по периметру заграждения в конце декабря и общим поддержанием хрупкого спокойствия в отношениях между Израилем и ХАМАС в результате посреднических усилий, предпринятых под руководством Организации Объединенных Наций и Египта. В общей сложности в результате авиаударов и во время демонстраций, столкновений, операций по обеспечению безопасности и других инцидентов израильскими силами безопасности были убиты 49 палестинцев, в том числе 13 детей и 3 женщины, а 2304 палестинца получили ранения, из них 434 — в результате применения боевых патронов и снарядов. В общей сложности 37 израильских гражданских лиц получили ранения в результате нападений, столкновений и других инцидентов. Кроме того, 17 сентября одна израильская женщина скончалась в результате ранений, полученных ею 12 ноября 2018 года, когда в ее дом в городе Ашкелон попал реактивный снаряд.

13. 1 ноября 2019 года с территории Газы в направлении Израиля было выпущено 10 реактивных снарядов, один из которых попал в дом в Сдероте, причинив материальный ущерб, но при этом никто не пострадал. В ответ Армия обороны Израиля нанесла удары по целям, которые она определила в качестве военных объектов ХАМАС в Газе. Один палестинский боевик был убит, и двое получили ранения.

14. После того как в результате операции Израиля был убит один из командиров организации «Палестинский исламский джихад», в Газе произошла эскалация конфликта, которая продлилась 48 часов (с 12 по 14 ноября), и за это время боевики «Палестинского исламского джихада» выпустили более 500 реактивных снарядов в направлении Израиля. Согласно данным Армии обороны Израиля, системой «Железный купол» было перехвачено 90 процентов реактивных снарядов, но некоторые из них упали в израильских поселках и городах, причинив материальный ущерб. Во многих районах страны люди укрывались в убежищах, школы и предприятия оставались закрыты в течение по меньшей мере суток, а 78 израильтян обратились в медицинские учреждения в связи с полученными ранениями или посттравматическим стрессовым расстройством. В ответ Армия обороны Израиля нанесла несколько ударов по целям, определенным

ею в качестве объектов «Палестинского исламского джихада», и другим объектам боевиков в Газе, в результате чего были убиты 33 палестинца, в том числе 3 женщины и 8 детей, а еще 109 человек получили ранения, в том числе 51 ребенок и 11 женщин. Примерно 25 из убитых были идентифицированы Армией обороны Израиля как боевики «Палестинского исламского джихада». В Дейр-эль-Балахе в результате одного израильского удара погибла семья из восьми человек, в том числе пять детей. Еще один член семьи скончался от полученных ранений спустя несколько дней. Кроме того, согласно сообщениям, один палестинец были убит в результате пуска боевиками «Палестинского исламского джихада» реактивного снаряда, который упал в секторе Газа, не достигнув цели. Спокойствие в Газе было восстановлено после интенсивных посреднических усилий.

15. 26 ноября ситуация вновь ненадолго обострилась, когда палестинские боевики совершили пуск двух реактивных снарядов в направлении Израиля. Согласно сообщению Армии обороны Израиля, один из них был перехвачен системой «Железный купол», а другой упал на пустыре на юге Израиля. В ответ Армия обороны Израиля нанесла несколько ударов по целям в Газе, которые были определены ею в качестве объектов боевиков. О пострадавших не сообщалось.

16. 23 февраля 2020 года два боевика «Палестинского исламского джихада» попытались установить взрывное устройство у заграждения. Один из них был убит военнослужащими израильских сил безопасности, которые затем отвезли труп на бульдозере обратно в Газу и оставили его у себя; этот инцидент вызвал возмущение и серьезную эскалацию ситуации. В течение следующих двух дней боевики «Палестинского исламского джихада» выпустили в направлении Израиля более 100 реактивных и минометных снарядов, один из которых разорвался на детской площадке. В ответ Израиль открыл огонь по целям, которые были определены им в качестве объектов «Палестинского исламского джихада» в секторе Газа. В целом в ходе перестрелок было ранено 18 палестинцев и 16 израильтян, после чего 24 февраля благодаря посредническим усилиям удалось восстановить спокойствие.

17. Палестинские боевики выпустили один реактивный снаряд 27 марта и два реактивных снаряда 6 мая; эти снаряды упали на открытые участки территории Израиля. В ответ Армия обороны Израиля выпустила девять танковых снарядов, мишенью которых, по сообщениям, был предполагаемый военный наблюдательный пункт в Газе. Кроме того, израильские беспилотники выпустили три ракеты, мишенью которых, по сообщениям, были военные объекты ХАМАС в Газе. О пострадавших не сообщалось.

18. В течение нескольких дней в середине августа палестинские боевики запускали из Газы шары с зажигательной смесью и реактивные снаряды, что привело к пожарам и причинило материальный ущерб на юге Израиля. В ответ Армия обороны Израиля нанесла удары по целям, которые она определила в качестве военных объектов ХАМАС в секторе Газа. О пострадавших не сообщалось. Однако поступили сообщения об ущербе, нанесенном школам БАПОР в Бейт-Хануне и вблизи города Газа. В ответ на запуск шаров с зажигательной смесью Израиль также закрыл рыболовную зону Газы и контрольно-пропускной пункт в Керем-Шаломе, в том числе перекрыл поставки топлива, что привело к остановке электростанции в Газе и к сокращению подачи электроэнергии до трех-четырех часов в день.

19. В отчетный период в ходе демонстраций, столкновений, операций по обеспечению безопасности и других инцидентов на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, выстрелами со стороны израильских сил безопасности были убиты 22 палестинца, в том числе 1 женщина, а

3802 палестинца, в том числе 801 ребенок, получили ранения. Кроме того, в ходе операции с проведением обыска и арестов в городе Дженин при до сих пор не выясненных обстоятельствах была убита женщина. По данным из израильских источников, ранения получили также около 60 израильтян, в том числе 16 сотрудников израильских сил безопасности.

20. В Восточном Иерусалиме ситуация оставалась относительно напряженной: имели место инциденты с применением насилия, акции протеста, операции израильских сил безопасности, аресты израильской полицией палестинских должностных лиц и столкновения между ними и палестинскими жителями, в частности в районе Исавии и в Старом городе. 6 февраля у Львиных ворот в Старом городе палестинец выстрелил в израильского солдата и ранил его, а 22 февраля в том же месте еще один палестинец, согласно сообщениям, совершил нападение с применением холодного оружия. Оба были убиты израильскими силами безопасности. 30 мая сотрудники израильских сил безопасности застрелили безоружного 31-летнего палестинца-аутиста в Старом городе. Старшие должностные лица Израиля выразили сожаление в связи с этим инцидентом, и было начато внутреннее расследование убийства. В отчетный период министр по делам Иерусалима Палестинской администрации и губернатор Палестинской администрации в Иерусалиме несколько раз задерживались и допрашивались по обвинениям в нарушении израильского закона, запрещающего нескоординированную деятельность Палестинской администрации в Иерусалиме.

21. 12 мая израильские власти одобрили присвоение властных полномочий палестинского муниципалитета Хеврона в том, что касается муниципального планирования в районе мечети Ибрагими/гробницы Патриархов. Израильские власти обосновали это решение необходимостью того, чтобы сделать данный объект доступным для инвалидов, заявив при этом, что проект «не изменит порядка богослужения или статус-кво». Палестинское руководство, муниципалитет Хеврона, Управление по делам исламских вакуфов и исламские власти, среди прочих, осудили этот шаг, утверждая, что он представляет собой нарушение Протокола 1997 года, касающегося передислокации в Хевроне.

22. В течение всего отчетного периода Армия обороны Израиля продолжала проводить обыски и аресты и задерживать палестинцев, включая детей. Палестинская администрация продолжала арестовывать лиц, подозреваемых в связях с ХАМАС на Западном берегу, а фактические власти в Газе вызывали в суд и в некоторых случаях задерживали лиц, связанных с ФАТХ, в Газе. По состоянию на конец июня 2020 года по крайней мере 357 палестинцев, включая 2 детей и 1 женщину, содержались израильскими властями под административным арестом. УВКПЧ выразило серьезную обеспокоенность по поводу законности этих задержаний, несоблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства и опасности подвергнуться жестокому обращению в местах содержания под стражей и за их пределами.

23. 20 декабря 2019 года Прокурор Международного уголовного суда опубликовала заявление о следующем: в ходе предварительного изучения Судом ситуации в Палестине был сделан «вывод о том, что все предусмотренные Римским статутом условия для начала расследования были выполнены». Она выразила мнение, что, среди прочего, «на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа были совершены или совершаются военные преступления». Она также выразила мнение, что юрисдикция Суда распространяется на оккупированную палестинскую территорию. Тем не менее она обратилась в Палату предварительного производства с просьбой вынести постановление о

территориальной сфере действия юрисдикции Суда в данной ситуации. В июле Суд объявил перерыв в своей работе без вынесения решения по этому вопросу.

24. В отчетный период израильские власти продолжили или одобрили строительство около 8000 единиц жилья на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что свидетельствует о сокращении числа строящихся единиц жилья по сравнению с около 12 000 в предыдущий отчетный период. Снос и конфискация принадлежащих палестинцам строений продолжались на всей оккупированной территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. По состоянию на 15 августа израильские власти, ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, которые палестинцам по-прежнему практически невозможно получить, снесли или конфисковали 593 строения, что привело к перемещению 687 человек, в том числе 347 детей и 177 женщин, а также затронуло еще около 18 860 человек. Еще 73 строения были снесены их владельцами, что привело к перемещению 238 человек, в том числе 122 детей и 55 женщин. Снос и конфискация строений продолжались, несмотря на вспышку COVID-19 и некоторые признаки того, что из-за пандемии израильские власти временно заморозили снос жилых зданий. Во время мусульманского священного месяца Рамадан было снесено 42 строения, что значительно больше по сравнению с предыдущими годами (13 в 2019 году; одно в 2018 году; ни одного в 2017 году). Израильские власти также снесли строения и дома, построенные поселенцами в самовольно застроенных поселениях-аванпостах.

25. 12 ноября 2019 года Суд Европейского союза вынес постановление, согласно которому «продукты питания, произведенные на территориях, оккупированных Государством Израиль, должны содержать указание на территорию их происхождения, сопровождаемое соответствующим уточнением в тех случаях, когда эти продукты производятся в израильских поселениях на этой территории», с тем чтобы указание происхождения было точным и не вводило потребителя в заблуждение. 12 февраля 2020 года в ответ на просьбу Совета по правам человека в его резолюции 31/36, принятой 24 марта 2016 года, УВКПЧ опубликовало доклад о создании базы данных обо всех предприятиях, принимающих участие в деятельности поселений на оккупированной палестинской территории (A/HRC/43/71). Как отмечается в пункте 19 этого доклада, работа, проводимая УВКПЧ по созданию базы данных, «не претендует на то, чтобы представлять собой судебный или квазисудебный процесс того или иного рода или давать правовую характеристику перечисленным в нем видам деятельности или предприятиям». В Федеральном суде Канады продолжается разбирательство, связанное с маркировкой продукции, произведенной в Израиле и на территориях, оккупированных с 1967 года.

26. В отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 80 случаев нападения израильских поселенцев на палестинцев, в результате чего 139 палестинцев, в том числе 14 женщин, получили ранения и был нанесен ущерб имуществу. По данным из израильских источников, в тот же период 44 израильтянина, в том числе 10 женщин, получили ранения в результате бросания в них камней, применения против них боевых патронов и совершения на них нападений с применением холодного оружия. Было также зарегистрировано большое число инцидентов в сезон сбора оливок и пшеницы, включая физические нападения и преследования палестинских фермеров со стороны израильских поселенцев, а также повреждение тысяч оливковых деревьев и саженцев и десятков дунамов сельскохозяйственных угодий.

27. В Газе Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали осуществлять пакет срочных гуманитарных и экономических мер, одобренный Специальным комитетом связи в сентябре 2018 года. Благодаря этим усилиям

значительно возросли объемы энергоснабжения домохозяйств в секторе Газа и наметились некоторые улучшения в экономике. Катар финансировал поставки топлива для электростанции в Газе, а ежедневный объем электроэнергии в отчетный период увеличился более чем в два раза, что, в свою очередь, привело к увеличению поставок опресненной воды и значительному сокращению объема неочищенных сточных вод, спускаемых в море.

28. В отчетный период палестинцы, равно как и израильтяне, испытали на себе огромные социально-экономические последствия пандемии COVID-19. Десятки тысяч палестинцев потеряли работу, малые и средние предприятия не могут функционировать, и в отношении женщин и детей все чаще совершаются акты насилия. По оценкам нескольких экспертов, в том числе экспертов Всемирного банка, в 2020 году палестинская экономика сократится примерно на 10 процентов в зависимости от масштабов распространения пандемии и сроков необходимого закрытия предприятий.

29. Пандемия COVID-19 усугубила и без того тяжелую гуманитарную, экономическую и политическую ситуацию в Газе. Из-за недавней потери рабочих мест возрос и без того высокий уровень безработицы в Газе, составлявший 45 процентов в конце 2019 года. Особую тревогу в свете распространения в регионе COVID-19 вызывают неустойчивость и недостаточное финансирование системы здравоохранения в Газе. Кроме того, Газа является одним из наиболее густонаселенных районов мира, что делает ее особенно опасным местом для проживания в условиях пандемии COVID-19. Организация Объединенных Наций стремится оказывать более широкую поддержку системе здравоохранения в Газе, в том числе в контексте борьбы с COVID-19.

III. Замечания

30. В отчетный период я представил Совету Безопасности четыре доклада об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности (S/PV.8625, S/2019/938, S/2020/263 и S/2020/555), в которых я выразил обеспокоенность по поводу продолжающегося невыполнения положений этой резолюции. В своих докладах я принял к сведению международную деятельность и подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций оказанию поддержки палестинцам и израильтянам в урегулировании конфликта и прекращении оккупации согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям, а также в реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, — живущих бок о бок в мире и безопасности в пределах признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

31. Я приветствую приостановление осуществления планов Израиля по аннексии части оккупированного Западного берега в контексте сделанного Израилем, Объединенными Арабскими Эмиратами и Соединенными Штатами 13 августа заявления о нормализации отношений между Израилем и Объединенными Арабскими Эмиратами. Это соглашение, как можно надеяться, даст израильским и палестинским лидерам возможность возобновить предметные переговоры, которые положат конец оккупации и позволят реализовать решение, предусматривающее сосуществование двух государств, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям. Я неоднократно призывал Израиль отказаться от своих планов аннексии. Аннексия представляла бы собой серьезнейшее нарушение норм международного права, в том числе Устава Организации

Объединенных Наций. Она имела бы катастрофические последствия для выполнения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и поставила бы под угрозу усилия по продвижению регионального мира и более широкие усилия по поддержанию международного мира и безопасности. Обеспокоенность по поводу аннексии и несогласие с ней широко выражаются и разделяются всеми странами региона и членами международного сообщества.

32. Осуществление мер, объявленных палестинским руководством 19 мая, может изменить динамику событий на местах и спровоцировать нестабильность на всей оккупированной палестинской территории и за ее пределами. Особую тревогу вызывает решение прекратить прием доходов от налогообложения, которые Израиль собирает от имени Палестинской администрации. В сочетании с финансовыми последствиями пандемии COVID-19 отсутствие доходов от налогообложения привело к общему сокращению поступлений Палестинской администрации примерно на 80 процентов. С учетом экономической неопределенности, вызванной пандемией COVID-19, и сокращения донорской поддержки это решение приведет лишь к ухудшению и без того тяжелой жизни палестинского народа и поставит под угрозу жизнеспособность палестинских учреждений. Стороны должны быстро найти выход из нынешней чрезвычайной финансовой ситуации. Кроме того, крайне важно, чтобы в результате проведения такой политики гуманитарная и другая помощь не задерживалась и не прекращалась. Однако в более долгосрочной перспективе потребуется модернизация устаревших механизмов, регулирующих экономические и административные отношения между Израилем и Палестиной.

33. Следует продолжить обсуждение вопроса о проведении всеобщих выборов в Палестине. В случае их проведения они станут первыми с 2006 года, что подтвердит легитимность национальных учреждений. Международному сообществу следует поддержать этот процесс так, чтобы содействовать укреплению национального единства, а не расколу. Кроме того, необходимо продолжать предпринимать под руководством Египта важные усилия по внутрипалестинскому примирению. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает деятельность Египта в этом направлении, и я призываю все палестинские фракции приложить серьезные усилия для воссоединения Газы и оккупированного Западного берега под руководством единого демократического национального правительства. Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

34. По-прежнему вызывают обеспокоенность сообщения об инцидентах с применением насилия на всем оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Я безоговорочно осуждаю все нападения на палестинских и израильских гражданских лиц и призываю все стороны воздерживаться от насилия и четко и недвусмысленно осуждать такие нападения, когда они происходят. Все виновные должны быть привлечены к ответственности за свои преступления.

35. Спор в связи с запланированными израильскими властями строительными работами в мечети Ибрагими/гробнице Патриархов в Хевроне может обострить напряженность в весьма нестабильном районе оккупированного Западного берега. Любые не согласованные всеми заинтересованными сторонами действия, ведущие к изменению хрупкого равновесия, достигнутого в отношении святых мест, создают угрозу стабильности и не должны осуществляться в одностороннем порядке. Я настоятельно призываю обе стороны урегулировать этот вопрос посредством диалога и на скоординированной и взаимоуважительной основе.

36. Я вновь призываю также поддерживать статус-кво в святых местах в соответствии с особой и исторической ролью Иордании как хранительницы мусульманских и христианских святынь в Иерусалиме.

37. Как указано в моих докладах Совету Безопасности об осуществлении резолюции 2334 (2016), я по-прежнему настоятельно призываю лидеров всех сторон прекратить подстрекательства и последовательно и безоговорочно осуждать акты террора и насилия во всех их формах.

38. По-прежнему вызывает обеспокоенность общее положение в области прав человека и свобод на оккупированной палестинской территории. Я вновь обращаюсь с призывом положить конец практике административного задержания и либо предъявить обвинение всем лицам, содержащимся под стражей, либо немедленно их освободить. Со всеми детьми следует обращаться сообразно их возрасту, а содержать их под стражей следует только тогда, когда это разрешено применимыми нормами международного гуманитарного права и международного права или применимыми нормами в области прав человека.

39. Меня по-прежнему глубоко беспокоит продолжающееся увеличение числа израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Я вновь заявляю, что присутствие израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой грубое нарушение международного права. Создание и расширение поселений вызывают еще большее недовольство и ощущение безнадежности и разочарования среди палестинцев, являются основной причиной нарушений прав человека и значительно усиливают израильско-палестинскую напряженность. Такая деятельность закрепляет военную оккупацию этих территорий Израилем и подрывает перспективы реального выполнения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, поскольку она систематически сокращает возможности для создания территориально непрерывного, независимого и суверенного палестинского государства. Я настоятельно призываю правительство Израиля немедленно прекратить осуществление всех планов строительства поселений.

40. Глубокую обеспокоенность вызывают непрекращающиеся акты насилия со стороны поселенцев на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Я настоятельно призываю Израиль как оккупирующую державу обеспечить безопасность и защиту палестинского населения, а также провести расследования и привлечь к ответственности лиц, виновных в этих нападениях.

41. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров по осуществлению срочных гуманитарных и экономических мер в Газе, ситуация остается тяжелой, а система здравоохранения в Газе по-прежнему находится на грани краха. Хотя в отчетный период Израиль предпринял некоторые позитивные шаги, реальное и устойчивое улучшение социально-экономической ситуации невозможно без существенного ослабления ограничений на передвижение и доступ товаров и людей в Газу и из нее. Крайне важно, чтобы Палестинская администрация оказывала более широкую поддержку системе здравоохранения в Газе, в частности в рамках реагирования на COVID-19. Конечной целью остается отмена всех ограничений в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности и воссоединение Газы и Западного берега под руководством единого, демократического, национального правительства. В то же время для постепенного внедрения долгосрочных проектов, которые будут способствовать развитию Газы, крайне важно обеспечивать спокойную обстановку. Я вновь обращаюсь к ХАМАС с призывом представить полные сведения об израильских гражданах, удерживаемых в Газе. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что Израиль продолжает удерживать тела убитых палестинцев, и призываю

Израиль вернуть тела семьям, как того требуют нормы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека.

42. Вызывает обеспокоенность рост насилия в Газе и на юге Израиля, вызванный запуском шаров с зажигательной смесью палестинскими боевиками. Неизбирательные обстрелы районов проживания израильского гражданского населения реактивными и минометными снарядами запрещены международным гуманитарным правом и должны быть немедленно прекращены. Израильские силы безопасности обязаны проявлять максимальную сдержанность и намеренно применять смертоносную силу только тогда, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни людей.

43. Особую обеспокоенность вызывают последствия продолжающегося гуманитарного и экономического кризиса в Газе для женщин. Уровень участия женщин в рабочей силе в Газе является одним из самых низких в мире, и около 70 процентов женщин являются безработными. Такие низкие перспективы занятости приводят к тому, что домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, в большей степени страдают от нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. С другой стороны, нищета и отсутствие экономических возможностей являются существенными факторами насилия в отношении женщин в Газе, а из-за гуманитарного кризиса у многих женщин возникают проблемы со здоровьем. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать палестинским женщинам и девочкам помощь в целом ряде областей, однако для удовлетворения их потребностей и устранения их уязвимости нужно сделать гораздо больше.

44. Меры, принятые Организацией Объединенных Наций в ответ на COVID-19 на оккупированной палестинской территории, были быстрыми и эффективными и непосредственно способствовали деятельности самого палестинского правительства по борьбе с этим заболеванием. Межучрежденческий план реагирования гуманитарной страновой группы, план реагирования системы развития страновой группы Организации Объединенных Наций и собственные планы реагирования палестинского правительства срочно нуждаются в донорской поддержке. Положительной оценки заслуживает израильско-палестинское сотрудничество в деле реагирования на кризис COVID-19 на оккупированной палестинской территории и смягчения его последствий в первые месяцы пандемии. Крайне важно, чтобы гуманитарная и другая помощь и сотрудничество и далее способствовали сдерживанию продолжающегося роста числа инфекций.

45. В отчетный период серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывало финансовое положение БАПОР: уровень денежной наличности был рекордно низким и был значительным дефицит финансовых средств. Я приветствую руководящую роль Иордании и Швеции в деятельности по мобилизации поддержки для Агентства. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку БАПОР, которое не только предоставляет жизненно необходимую помощь миллионам палестинских беженцев, но и имеет решающее значение для поддержания региональной стабильности.

46. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову за его выдающуюся работу в сохраняющихся сложных условиях. Я также выражаю благодарность покидающему свой пост Генеральному комиссару БАПОР Пьеру Кренбюлю и его преемнику Филиппу Лаццарини и с признательностью отмечаю самоотверженную работу сотрудников Агентства в интересах палестинских беженцев. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации.

47. Я буду продолжать обеспечивать, чтобы Организация Объединенных Наций добивалась урегулирования конфликта, которое положит конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и позволит создать независимое, демократическое, территориально неразрывное, суверенное и жизнеспособное палестинское государство, живущее бок о бок с Израилем в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств в рамках всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), 425 (1978), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) и 2334 (2016) Совета Безопасности, а также в соответствии с Мадридским мандатом, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативой, «дорожной картой» «четверки» и нормами международного права.